**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2023**

**№ 3-5 «О бюджете Нерюнгринского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

**03 октября 2024 года № 111**

На основании статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» проведена экспертиза проекта решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2023 № 3-5 «О бюджете Нерюнгринского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

 Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2023 № 3-5 «О бюджете Нерюнгринского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено на основании: Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 03.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК); Решения Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2021 № 4-26 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе» (далее - Положение о бюджетном процессе); Постановления Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее - Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ).

 Бюджет муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2024 год утвержден решением сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2023 № 3-5 «О бюджете Нерюнгринского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

 Рассматриваемый проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2023 № 3-5 «О бюджете Нерюнгринского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» предоставлен в Контрольно-счетную палату 20 сентября 2024 года одновременно с проектом решения в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» предоставлена пояснительная записка о предполагаемых изменениях (с обоснованиями), подготовленная Управлением финансов Нерюнгринской районной администрации.

 Рассмотрев, предоставленный проект решения Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нерюнгринский район» установила:

 Проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2023 № 3-5 «О бюджете Нерюнгринского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлен в связи с уточнением параметров бюджета Нерюнгринского района на 2024 год.

Проектом решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2023 № 3-5 «О бюджете Нерюнгринского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» предлагается утвердить изменения и уточнения доходной и расходной части бюджета, в результате которых: доходная часть бюджета Нерюнгринского района на 2024 год составит – **7 169 033,7** тыс. рублей; расходная часть бюджета Нерюнгринского района на 2024 год составит – **7 938 177,6** тыс. рублей; дефицит бюджета Нерюнгринского района составит – **769 143,9** тыс. рублей, что не превышает предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом РФ.

**Доходы бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район»**

**на 2024 год**

 Экспертизой установлено, что плановая часть доходов бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» в результате внесенных изменений и дополнений увеличивается на **152 626,7 тыс. рублей** и составит **7 169 033,7 тыс. рублей.** Данные в разрезе КБК и наименований доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КБК**  | **Наименование доходов** | **Решение сессии от 18.09.2024** **№ 3-11** | **проект решения сессии октябрь 2024** | **изменение бюджета****гр. 4-гр. 3** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **000 1 00 00000 00 0000 000** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **2 607 546,2** | **2 675 241,2** | **67 695,0** |
|  | **Налоговые доходы** | **2 452 520,2** | **2 516 488,5** | **63 968,3** |
| 000 1 01 00000 00 0000 000 | Налоги на прибыль, доходы | 2 048 030,0 | 2 115 821,4 | 67 791,4 |
| 182 1 01 02000 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц | 2 048 030,0 | 2 115 821,4 | 67 791,4 |
| 000 1 03 02000 01 0000 110 | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 8 199,0 | 8 199,0 | 0,0 |
| 000 1 05 00000 00 0000 000 | Налоги на совокупный доход | 364 417,1 | 363 975,0 | -442,1 |
| 000 1 06 00000 00 0000 000 | Налоги на имущество | 5 630,0 | 2 249,0 | -3 381,0 |
| 000 1 07 00000 00 0000 000 | Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 7 844,1 | 7 844,1 | 0,0 |
| 000 1 08 00000 00 0000 000 | Государственная пошлина | 18 400,0 | 18 400,0 | 0,0 |
|  | **Неналоговые доходы** | **155 026,0** | **158 752,7** | **3 726,7** |
| 000 1 11 00000 00 0000 000 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 55 441,5 | 56 114,8 | 673,3 |
| 000 1 11 01000 00 0000 120 | Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям | 0,0 | 2 769,2 | 2 769,2 |
| 000 1 11 03000 00 0000 120 | Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны | 26,3 | 26,3 | 0,0 |
| 000 1 11 05000 00 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 54 483,6 | 51 387,7 | -3 095,9 |
| 000 1 11 07000 00 0000 120 | Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 97,0 | 1 097,0 | 1 000,0 |
| 000 1 11 09000 00 0000 120 | Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 834,6 | 834,6 | 0,0 |
| 000 1 12 00000 00 0000 000 | Платежи при пользовании природными ресурсами | 66 879,2 | 66 879,2 | 0,0 |
| 000 1 13 00000 00 0000 000 | Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 24 672,8 | 24 672,8 | 0,0 |
| 000 1 14 00000 00 0000 000 | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 4 704,0 | 7 757,4 | 3 053,4 |
| 000 1 14 02000 00 0000 000 | Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 0,0 | 828,8 | 828,8 |
| 000 1 14 06000 00 0000 430 | Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 4 704,0 | 6 928,6 | 2 224,6 |
| 000 1 16 00000 00 0000 000 | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 3 328,5 | 3 328,5 | 0,0 |
| **000 2 00 00000 00 0000 000** | **Безвозмездные поступления** | **4 385 697,7** | **4 470 625,4** | **84 927,7** |
| 000 2 02 00000 00 0000 150 | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации | 4 010 868,1 | 4 095 795,8 | 84 927,7 |
| 000 2 02 10000 00 0000 150 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 182 776,6 | 226 049,5 | 43 272,9 |
| 000 2 02 20000 00 0000 150 | Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 316 645,0 | 316 645,0 | 0,0 |
| 000 2 02 30000 00 0000 150 | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 3 146 920,6 | 3 146 920,6 | 0,0 |
| 000 2 02 40000 00 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты | 364 525,9 | 406 180,7 | 41 654,8 |
| 657 2 02 45179 05 0000 150 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях | 10 694,4 | 10 694,4 | 0,0 |
| 000 2 02 49999 00 0000 150 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 353 831,5 | 395 486,3 | 41 654,8 |
| 657 2 02 49999 05 0960 150 | Иные межбюджетные трансферты на реконструкцию сооружений водопроводно-канализационного хозяйства | 345 976,8 | 387 631,6 | 41 654,8 |
| 000 2 02 90000 00 0000 150 | Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 000 2 07 00000 00 0000 150 | Прочие безвозмездные поступления  | 74 668,6 | 74 668,6 | 0,0 |
| 000 2 18 00000 00 0000 000 | Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 332 617,2 | 332 617,2 | 0,0 |
| 000 2 19 00000 00 0000 150 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -32 456,2 | -32 456,2 | 0,0 |
|  | **Итого доходов** | **6 993 243,9** | **7 145 866,6** | **152 622,7** |
|  | **Внутренние обороты по доходам** | **23 163,1** | **23 167,1** | **4,0** |
| 000 2 02 40014 00 0000 150 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 23 163,1 | 23 167,1 | 4,0 |
| 657 2 02 40014 05 0000 150 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 23 163,1 | 23 167,1 | 4,0 |
|  | **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **7 016 407,0** | **7 169 033,7** | **152 626,7** |

 Общая сумма изменений, вносимых в доходную часть бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2024 год составила  **152 626,7**тыс. рублей.

Увеличивается доходная часть на **152 626,7** тыс. рублей за счет поступлений:

- дополнительно полученных доходов в сумме 67 695,0 тыс. рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на обустройство площадки, примыкающей к федеральной дороге «Лена», в сумме 43 272,9 тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов на реконструкцию сооружений водопроводно-канализационного хозяйства в сумме 41 654,8 тыс. рублей.

- межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 4,0 тыс. рублей ГП «Поселок Золотинка».

В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Нерюнгринский район» установлено, что все изменения и дополнения, вносимые в доходную часть бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» правомерны и обоснованы.

**Расходы бюджета муниципального образования**

**«Нерюнгринский район» на 2024 год**

Расходная часть бюджета увеличилась на **152 626,7** тыс. рублей и составила **7 938 177,6** тыс. рублей. Произведено перераспределение бюджетных ассигнований между разделами. Данные в разрезе разделов расходной части бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» приведены в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Раздел** | **Решение сессии от 18.09.2024** **№ 3-11** | **проект решения сессии октябрь 2024** | **изменение бюджета** |
| **(гр.4-гр.3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **7 785 550,90** | **7 938 177,60** | **152 626,70** |
| **Расходы на исполнение полномочий муниципального района** | **4 556 721,30** | **4 709 344,00** | **152 622,70** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 520 748,00 | 556 169,20 | 35 421,20 |
| Национальная оборона | 0200 | 1 200,00 | 24 514,80 | 23 314,80 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 24 541,70 | 76 773,60 | 52 231,90 |
| Национальная экономика | 0400 | 247 580,30 | 247 580,30 | 0,00 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 411 655,50 | 453 310,30 | 41 654,80 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 152 710,80 | 152 710,80 | 0,00 |
| Образование | 0700 | 2 581 268,60 | 2 581 268,60 | 0,00 |
| Культура и кинематография | 0800 | 250 175,60 | 250 175,60 | 0,00 |
| Социальная политика | 1000 | 87 067,00 | 87 067,00 | 0,00 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 217 668,70 | 217 668,70 | 0,00 |
| Средства массовой информации | 1200 | 2 715,00 | 2 715,00 | 0,00 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1400 | 59 390,10 | 59 390,10 | 0,00 |
| **Расходы за счет субвенции на осуществление государственных полномочий**  | **3 202 270,00** | **3 202 270,00** | **0,00** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 7 964,40 | 7 964,40 | 0,00 |
| Национальная экономика | 0400 | 78 396,30 | 78 396,30 | 0,00 |
| Образование | 0700 | 2 725 378,00 | 2 725 378,00 | 0,00 |
| Социальная политика | 1000 | 232 015,40 | 232 015,40 | 0,00 |
| Межбюджетные трансферты ВСЕГО | 158 515,90 | 158 515,90 | 0,00 |
| Национальная экономика | 0400 | 3 222,30 | 3 222,30 | 0,00 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1400 | 155 293,60 | 155 293,60 | 0,00 |
| **Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений** | **26 559,60** | **26 563,60** | **4,00** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 1 706,30 | 1 710,30 | 4,00 |
| Национальная экономика | 0400 | 245,10 | 245,10 | 0,00 |
| Культура и кинематография | 0800 | 24 608,20 | 24 608,20 | 0,00 |

В соответствии с ч. 2 ст. 157 БК РФ и п. 7 ч. 2 ст. Федерального закона от 07.02.2011 № 6*-*ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" Контрольно-счетная палата осуществляет полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, кроме того проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования. Далее проведен анализ обоснованности вносимых изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2023 № 3-5 «О бюджете Нерюнгринского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

**Расходы на исполнение полномочий муниципального района планируется увеличить на 152 622,7 тыс. рублей, в том числе по разделам:**

**раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»** увеличение на сумму на сумму **35 421,2** тыс. рублей обусловлено:

- увеличение средств резервного фонда в сумме 59 100,0 тыс. рублей для проведения выплат военнослужащим.

*В качестве обоснования предоставлена служебная записка начальника Отдела МП, ГО и ЧС с указанием суммы для увеличения резервного фонда. Учитывая отсутствие расчетов, проверить сумму не представляется возможным.*

**раздел 0200 «Национальная оборона»** увеличение на сумму на сумму **23 314,8** тыс. рублей обусловлено:

- перераспределением средств резервного фонда в сумме 23 314,8 тыс. рублей для проведения выплат военнослужащим.

**раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** увеличение на сумму на сумму **52 231,9** тыс. рублей обусловлено:

- поступлением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на обустройство площадки, примыкающей к федеральной дороге «Лена», в сумме 43 272,9 тыс. рублей во исполнение пунктов 1.2.1. и 1.3.1. протокола Антитеррористической комиссии Республики Саха (Якутия) от 29.03.2024 г. для проведения работ по созданию модульного поста полиции в п. Иенгра Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия);

- на проектные работы для обустройства площадки, примыкающей к федеральной дороге «Лена» в сумме 8 595,0 тыс. рублей;

- перераспределением средств условно-утвержденных расходов на увеличение ФОТ МКУ «ЕДДС» в сумме 364,0 тыс. рублей соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 11.12.2023г. № 583 "О мерах по реализации в 2023 году Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2018 г. № 310 "О Концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019 - 2024 годы".

**раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** увеличение на сумму на сумму **41 654,8** тыс. рублей обусловлено**:**

- поступлением иных межбюджетных трансфертов на реконструкцию сооружений водопроводно-канализационного хозяйства в сумме 41 654,8 тыс. рублей.

**раздел 0700 «Образование»** производится перераспределение между ранее утвержденными программными мероприятиями МП «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2026 годы» на проведение выплаты родителям учащихся, стоимости проезда в общественном транспорте детей в сумме 4 708,7 тыс. рублей из расчета на 686 обучающихся.

*В соответствии со* *статьей 9* *Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится, в том числе, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).*

*Согласно* *статье 34* *Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающим предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе, транспортное обеспечение в соответствии со* *статьей 40* *настоящего Федерального закона.*

*В силу* *статьи 40* *указанного Федерального закона транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных* *частью 2 настоящей статьи**, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.*

*Таким образом, обязанность по организации бесплатной перевозки детей, обучающихся в лежит на учредителе образовательного учреждения.*

*В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28 "Об* утверждении санитарных правил *СП* 2*.*4.3648-20 *"Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" транспортное обслуживание обучающихся осуществляется транспортом, предназначенным для перевозки детей.*

*Из пояснений Учредителя (№ 01-27/2479 от 03.10.2024) следует, что у Учредителя отсутствует возможность организации перевозки всех обучающихся МБОУ СОШ №15 к месту обучения, что не в полной мере соответствует вышеуказанным нормам действующего законодательства.*

*Необходимо отметить, к проекту решения предоставлен проект МП «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2026 годы». При этом, по состоянию на текущее время отсутствует утвержденная МП «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2026 годы» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. В нарушение постановления Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» программа не приведена в соответствие решению о бюджете на 2024 год (в том с четырьмя изменениями). Многократно нарушены сроки приведения муниципальной программы в соответствие решениям о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. В результате чего проверить обоснованность финансирования, отраженного в проекте МП «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2026 годы» не представляется возможным.*

**Расходы за счет субвенций на осуществление государственных полномочий** **не изменяются:**

**Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений** **планируется увеличить на 4,0 тыс. рублей, в том числе по разделам:**

**раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»** увеличение финансирования в сумме **4,0** тыс. рублей обусловлено:

- поступлением межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 4,0 тыс. рублей ГП «Поселок Золотинка».

Вносятся изменения в приложение № 8 к решению сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2023 № 3-5 «Распределение бюджетных средств за счет средств Госбюджета РС(Я)» в сумме 41 654,8 тыс. рублей.

Вносятся изменения в приложение № 10 к решению сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2023 № 3-5 ««Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений» в сумме 9 100,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Нерюнгринского района на 2024 год составляет 769 143,9 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ.

Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» рекомендует Нерюнгринскому районному Совету депутатов учесть данное заключение с учетом замечаний.

И. о. председателя

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Н.И. Галка